



eptisa

PROJECT IMPLEMENTED BY JV NTU/EPTISA



FINANCED BY GOA AND COFINANCED BY WB



WORLD BANK GROUP

AUTORITETI RRUGOR SHQIPTAR

Projekti i Mirëmbajtjes dhe Sigurisë Rrugore Bazuar në Rezultate (RRMSP)

Kredi Bankës Botërore Nr. 8489-AL

Nr. i Kontratës: CS 02

Shërbime Konsulence

për

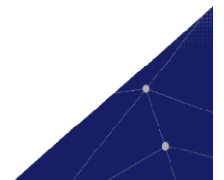
Asistencë Teknike për Sigurinë Rrugore

Seminar / Trajnim mbi proçesin e Legjislacionit

D-1.6 Shtojca 1

Versioni Paraprak

Prill 2021



TË DHËNAT IDENTIFIKUESE TË PROJEKTIT

Emri i projektit:	Shërbime Konsulente për Asistencë Teknike për Sigurinë Rrugore për Projektin e Mirëmbajtjes dhe Sigurisë Rrugore Bazuar në Rezultate (RRMSP) për Rrjetin Rrugor Kombëtar
Numri i Referencës së Kontratës së Projektit	WB2400-05/17, IBRD 84890TF 14761, P132982, CS 2, 8489 – AL
Vendi:	Shqipëri
Konsulenti:	BO NTU International A/S / EPTISA Servicios De Ingenieria S.L.
Adresa:	Vestre Havnepromenade 5, Kati 4 DK-9000 Aalborg Danimarkë
Telefon:	+45 99 30 0000
Fax:	+45 99 30 0001
Person Kontakti:	Dritan Dibra – Menaxher Projekti, Eptisa
E-mail:	ddibra@eptisa.com
Data e Raportit:	Prill 2021
Autorët e raportit:	Francisco Reina Barranco, Specialist i Analizës për Sigurinë Rrugore K-2 <i>Me të dhëna:</i> Stelios Efstathiadis, Specialist për Menaxhimin e Sigurisë Rrugore K-1 – Drejtuesi i Ekipit të Konsulentëve

SQARIM

"Ky raport (përfshirë shtojcat dhe materialet bashkëlidhëse) është përgatitur ekskluzivisht për përdorim nga Qeveria Shqiptare/ Autoriteti Rrugor Shqiptar dhe Banka Botërore, dhe vetëm për qëllimin për të cilin është hartuar. Përveç rasteve kur BO NTU/EPTISA jep miratimin e saj me shkrim, asnjë pjesë e këtij raporti nuk mund të kopjohet, riprodhohet apo të përdoret nga palët e treta. BO NTU/EPTISA nuk mban asnjë përgjegjësi nëse ky raport përdoret për qëllime të tjera nga i cili është menduar, apo përdoret nga palët e treta."

DOKUMENTI KONTROLLUES

Numri i referencës së	WB2400-05/17, IBRD 84890TF 14761, P132982, CS 2, 8489 – AL
Kontratës së	Shërbime Konsulente për Asistencë Teknike për Sigurinë Rrugore për Projektin e
Projektit:	Mirëmbajtjes dhe Sigurisë Rrugore Bazuar në Rezultate (RRMSP)

Vendi	Shqipëri
--------------	----------

Datë	22.04.2021
-------------	------------

Versioni	N°01
-----------------	------

Versioni	Datë	Përgatiti	Rishikuar nga
N°01	22.04.2021	Francisco Reina Barranco	Dragan Kostadinov Drejtor Projekti

PËRMBLEDHJE

Ky dokument përmban rezultatet në lidhje me *"Detyrën 1.3.3: Përgatitja dhe zhvillimi i trajnimeve/seminareve në procesin e legjislacionit"* të përfshira në *Aktivitetin 1.3- Mbështetja e Zyrës Qendrore për "Legjislacionin"* nga Komponenti 1 i Asistencës Teknike të Sigurisë Rrugore (AT) në bazë të Projektit të Mirëmbajtjes dhe Sigurisë Rrugore të Bazuar në Rezultate (RRSMP).

Ky raport ka për qëllim kryesor të paraqesë programin e temave që do të trajtohen në seminarin mbi procesin e legjislacionit.

Ky seminary do të mbulojë temat vijuese:

- Kuadri aktual legjislativ shqiptar në lidhje me sigurinë rrugore.
- Target i "Acquis Communautaire" i BE-së për sigurinë rrugore.
- Analiza e mangësive për legjislacionin dhe fushat e synuara për përmirësim dhe përditësim.
- Proçedurat e nevojshme për përditësimin e legjislacionit.

PËRMBAJTJA

1. Hyrje	8
2. Objektivat dhe detyrat e aktivitetit	8
3. Aktiviteti dhe produkti i detyrës	8
4. Ligjet dhe Rregulloret shqiptare të sigurisë rrugore.....	8
5. Politika e BE-së për sigurinë rrugore.....	9
8. Programi i trajnimit	12
ANEKSI 1 Trajnimi	14

ANEKS 1 Slidet e trajnimit

LISTA E SHKURTIMEVE DHE AKRONIMEVE

AADT	Trafiku Ditor Mesatar Vjetor
FSHZH	Fondi Shqiptar i Zhvillimit
ANPR	Njohja Automatike e Targave
ARRSH	Autoriteti Rrugor Shqiptar
KRRSH	Kodi Rrugor Shqiptar
RRTPRR	Standartet e Projektimit dhe Ndërtimit të Rrugëve
MPRR	Manuali i Projektimit të Rrugëve
ASP	Policia e Shtetit
MAT	Matje Automatike Trafikut
PRR	Policia Rrugore
PZ	Pikat e zeza
TKMIE	Departamenti i Kontrollit në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë
GDQ	Grupi Drejtues Qendror
DRST	Drejtoria e Trafikut Sigurisë Rrugore
KE	Komisioni Evropian
GE	Grupi i ekspertëve në nivel lokal
BE	Bashkimi Evropian
GoA	Qeveria Shqiptare
GRD	Drejtoria e Përgjithshme e Rrugëve
KNSRR	Komiteti Ndër-ministror i Sigurisë Rrugore
INSTAT	Instituti i Statistikave
IoT	Instituti i Transportit
IPA	Instrumenti i Asistencës për Para-Antarësim
Irap	Programi Ndërkombëtar i Vlerësimit të Rrugëve
ITS	Sistemi Inteligjent i Trafikut
BO	Bashkim Operatorësh
M&E	Monitorim dhe Vlerësim
MIE	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë
MTI	Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës
MRRRR	Menaxhimi i Rrjetit Rrugor
MAPBESH	Misioni I Asistencës Policore të Komunitetit Evropian në Shqipëri
RRMSP	Projekti për Mirëmbajtjen dhe Sigurinë Rrugore Bazuar në Rezultate
ASR	Auditimi i Sigurisë Rrugore
ASRNJI	Auditimi i Sigurisë Rrugore dhe Njësia e Inspektimit
RSI	Inspektim i Sigurisë Rrugore
VNSRR	Vlerësim i Ndikimit të Sigurisë Rrugore
SEETO	Observatori i Transportit për Evropën Juglindore
TA	Asistencë Teknike
RRTE	Rrjeti Rrugor Trans Europian
ToR	Terma Reference
ST	Sekretariati Teknik

1. Hyrje

Aktiviteti 1.3 — *Mbështetja e Zyrës Qendrore për "Legjislacionin"* nga Komponenti 1 i Asistencës Teknike të Sigurisë Rrugore (AT) në bazë të Projektit të Mirëmbajtjes dhe Sigurisë Rrugore të Bazuar në Rezultate (RRMSP) mbulon tre detyrat vijuese:

- Detyra 1.3.1: Sigurimi i mbështetjes për përgatitjen e Analizës GAP (Mangësive) dhe vlerësimin e legjislacionit aktual.
- Detyra 1.3.2: Përgatitja e procedurave të efektshme për ndjekjen dhe azhurnimin e legjislacionit.
- Detyra 1.3.3: Përgatitja dhe zhvillimi i workshop-eve mbi procesin e legjislacionit.

Ky dokument përmban rezultatet e dala nga Detyra 1.3.3: Përgatitja dhe zhvillimi i workshop-eve mbi procesin e legjislacionit.

2. Objektivat dhe detyrat e aktivitetit

Qëllimi kryesor i Aktivitetit 1.3 është të mbështesë Zyrën Qendrore në identifikimin e ligjeve dhe rregulloreve të sigurisë rrugore në Shqipëri që duhet të zhvillohen, dhe të sugjerojë procedura të efektshme për ndjekjen dhe përditësimin.

Objektivi specifik i Detyrës 1.3.3 është organizimi dhe mbajtja e një seance trajnimi mbi procesin e legjislacionit në Shqipëri.

3. Aktiviteti dhe produkti i detyrës

Në Mars 2021 për palët e interesuara Shqiptare, për disa aspekte të sigurisë rrugore do të organizohet Trajnim 1-ditor, ndër të cilat, procesi i legjislacionit është një nga temat që do të trajtohet.

Seanca e trajnimit është vendosur të paraqesë analizën e mangësive të legjislacionit dhe procedurat e sugjeruara për ndjekjen dhe përditësimin e tij.

Ky trajnim do të mbulojë temat vijuese:

- Kuadri aktual legjislativ Shqiptar në lidhje me sigurinë rrugore.
- Target i "Acquis Communautaire" i BE-së për sigurinë rrugore.
- Analiza GAP (mangësive) për legjislacionin dhe fushat e synuara për përmirësim dhe përditësim.
- Procedurat e nevojshme për përditësimin e legjislacionit.

Seanca e trajnimit do të mbahet nga ekspertët e Konsulentit.

4. Ligjet dhe Rregulloret shqiptare të sigurisë rrugore

Ligjet dhe rregulloret kryesore Shqiptare të sigurisë rrugore do të paraqiten gjatë seancës së trajnimit.

- Ligji Nr. 8378, date 22 Korrik 1998 "*Kodi Rrugor Shqiptar*".

- Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 153, datë 7 Prill 2000 mbi *"Miratimin e rregullores për zbatimin e Kodit Rrugor të Shqipërisë"*.
- Ligji Nr. 10488, datë 5 Dhjetor 2011 *"Për ndryshimet në Ligjin Nr. 8378, datë 22 Korrik 1998 - Kodi Rrugor në Republikën e Shqipërisë"*.
- Ligji Nr. 175, datë 18 Dhjetor 2014 *"Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin Nr. 8378, datë 22 Korrik 1998 - Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë"*.

5. Politika e BE-së për sigurinë rrugore

Politikat kryesore të BE-së për sigurinë rrugore që mbulon pikat e mëposhtme, do të trajtohen gjatë seancës së trajnimit:

- Leja e drejtimit.
- Zbatimi në fushën e sigurisë rrugore.
- Alkooli, drogërat dhe ilaçet.
- Shoferët profesionistë.
 - Trajnimi.
 - Kushtet e punës.
 - Takograf.
 - Kontrollimi i kushteve të punës.
- Leje drejtimi e vlefshme për vendet e treta .
- Automjetet.
 - Miratimi i tipit.
 - Regjistrimi.
 - Kontrolli teknik.
 - Mbrojtja e përparme e përdoruesve të pambrojtur.
 - Rripat e sigurisë dhe sistemet e tjera kufizuese të përdoruesve të pambrojtur.
 - Gomat.
 - Dritat e ditës.
 - Pasqyra .
 - Shikueshmëria.
 - Pajisjet e kufizimit të shpejtësisë.
 - Peshat dhe dimensionet.
- Transporti i mallrave të rrezikshme.
 - Peshat dhe dimensionet.
- Kërkesat e sigurisë për tunelet.
- Menaxhimi i sigurisë së infrastrukturës rrugore.
- Telefonatat e urgjencës.
- Mbledhja e të dhënave për aksidentet.
- Njësia e matjes.

6. Mangësitë e legjislacionit Shqiptar të Sigurisë Rrugore me "Acquis Communautaire" të BE-së

Do të merret në konsideratë një rishikim i legjislacionit Shqiptar për sigurinë rrugore, i cili nuk është i harmonizuar me legjislacionin evropian.

Tabela1. Legjislacioni i BE-së për sigurinë rrugore nuk është i harmonizuar në Shqipëri

Fusha	Tema	Legjislacioni BE
Leja e Drejtimit	Leja e Drejtimit	Direktiva e Këshillit 91/439 / KEE e 29 Korrikut 1991 për lejet e drejtimit, JO L 237 dt 24.8.1991, fq. 1 Direktiva e Këshillit 94/72 / KE e 19 Dhjetorit 1994 që ndryshon Direktivën 91/439 / KEE për lejet e drejtimit, OJ L 337, 24.12.1994, fq. 86-86 Direktiva e Këshillit 96/47 / KE e 23 Korrikut 1996 që ndryshon Direktivën 91/439 / KEE mbi lejet e drejtimit, OJ L 235, 17.9.1996, fq. 1-5 Direktiva e Këshillit 97/26 / EC e 2 Qershorit 1997 që ndryshon Direktivën 91/439 / KEE për lejet e drejtimit, OJ L 150, 7.6.1997, fq. 41-43 Direktiva e Komisionit 2000/56 / EC e 14 Shtatorit 2000 për ndryshimin e Direktivës së Këshillit 91/439 / KEE mbi lejet e drejtimit (Teksti me rëndësi për ZEE), OJ L 237, 21.9.2000, fq. 45-57 Direktiva e Komisionit 2008/65 / EC e 27 Qershorit 2008 për ndryshimin e Direktivës 91/439 / KEE për lejet e drejtimit, OJ L 168, 28.6.2008, fq. 36-37 Direktiva e Komisionit 2009/112 / EC e 25 Gusht 2009 që ndryshon Direktivën e Këshillit 91/439 / KEE për lejet e drejtimit, OJ L 223, 26.8.2009, fq. 26-30
Leja e Drejtimit	Leja e Drejtimit	Direktiva e Komisionit 2009/112 / EC e 25 Gusht 2009 që ndryshon Direktivën e Këshillit 91/439 / KEE për lejet e drejtimit, OJ L 223, 26.8.2009, fq. 26-30
Leja e Drejtimit	Kategoritë e ekuivalencës së lejeve të drejtimit	2013/21 / EU: Vendimi i Komisionit i datës 18 dhjetor 2012 mbi ekuivalentimet ndërmjet kategorive të lejeve të drejtimit (njoftuar në dokumentin C (2012) 9358) Teksti me rëndësi nga ZEE, OJ L 19, 22.1.2013, f. 1-69
Zbatimi	Shkëmbimi ndërkufitar i informacionit	Direktiva 2011/82 / BE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 25 Tetorit 2011 që lehtëson shkëmbimin ndërkufitar të informacionit për shkeljet e trafikut që lidhen me sigurinë rrugore, OJ L 288, 5.11.2011, fq. 1-15 Direktiva 2015/413 / BE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 11 Mars 2015 që lehtëson shkëmbimin ndërkufitar të informacionit për shkeljet e trafikut që lidhen me sigurinë rrugore, OJ L 68, 13.3.2015, fq. 9-25
Alkooli, drogërat dhe ilaçet	Substancat psikoaktive	Rezoluta e Këshillit e datës 27 Nëntor 2003 për luftimin e ndikimit të përdorimit të substancave psikoaktive në aksidentet rrugore, Fletorja Zyrtare C 097, 22/04/2004 P. 0001 – 0003C
Leja e Drejtimit e vlefshme për vendet e treta	Përgjithshme	Rregullorja (KE) Nr. 484/2002 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 1 Marsit 2002 që ndryshon Rregulloret e Këshillit (KEE) Nr 881/92 dhe (KEE) Nr. 3118/93 për qëllimet e krijimit të një vërtetimi të shoferit, OJ L 76 , 19.3.2002, fq. 1-6
Mjeti	Rregjistrimi	Rregullorja e Këshillit (KE) Nr. 2411/98 e 3 nëntorit 1998 mbi njohjen në trafikun brenda Komunitetit të shenjës dalluese të Shtetit Anëtar në të cilin janë regjistruar automjetet dhe rimorkiot e tyre, OJ L 299, 10.11.1998, fq. 1-3
Mjeti	Rripat e	Direktiva 2005/39 / EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 7 shtatorit 2005 që

Fusha	Tema	Legjislacioni BE
	Sigurimit dhe Sistemet e tjera të Kufizimeve të Përdoruesve të Rrezikshëm	ndryshon Direktivën e Këshillit 74/408 / KEE në lidhje me automjetet motorike në lidhje me sediljet, ankorimet e tyre dhe kokoret (Teksti me rëndësi për ZEE), OJ L 255, 30.9.2005, fq. 143-145
Mjeti	Rripat e Sigurimit dhe Sistemet e tjera të Kufizimeve të Përdoruesve të Rrezikshëm	Direktiva 2009/79 / EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 13 Korrikut 2009 mbi dorezat e pasagjerëve në automjete me dy rrota (Version i kodifikuar) (Teksti me rëndësi për ZEE), OJ L 201, 1.8.2009, fq. 29-35
Mjeti	Gomat	Direktiva e Këshillit 89/459 / EEC e 18 Korrikut 1989 mbi përafrimin e ligjeve të Shteteve Anëtare në lidhje me thellësinë e shkeljes së gomave të kategorive të caktuara të automjeteve motorike dhe rimorkiove të tyre, OJ L 226, 3.8.1989, fq. 4-4
Mjeti	Gomat	Direktiva e BE 2014/46 - dokumentet e regjistrimit të automjeteve
Mjeti	Dritat e ditës	Direktiva e Komisionit 2008/89 / EC e 24 Shtatorit 2008 që ndryshon, për qëllime të adaptimit të saj në përparimin teknik, Direktivën e Këshillit 76/756 / KEE në lidhje me instalimin e pajisjeve të ndriçimit dhe sinjalizimit të dritës në automjetet motorike dhe rimorkiot e tyre (Teksti me rëndësi nga EEA), OJ L 257, 25.9.2008, fq. 14-15
Mjeti	Pasqyra	Direktiva 2003/97 / EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 10 Nëntorit 2003 mbi përafrimin e ligjeve të Shteteve Anëtare në lidhje me miratimin e tipit të pajisjeve për shikim indirekt dhe të automjeteve të pajisura me këto pajisje, duke ndryshuar Direktivën 70 / 156 / KEE dhe shfuqizimin e Direktivës 71/127 / KEE (Teksti me rëndësi për ZEE.), OJ L 25, 29.1.2004, fq. 1-45 Direktiva e Komisionit 2005/27 / KE e 29 Mars 2005 që ndryshon, për qëllime të adaptimit të saj në përparimin teknik, Direktivën 2003/97 / KE të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit, në lidhje me përafrimin e ligjeve të Shteteve Anëtare në lidhje me miratimin e tipit të pajisjeve për shikim indirekt dhe të automjeteve të pajisura me këto pajisje (Teksti me rëndësi nga EEA), OJ L 81, 30.3.2005, fq. 44-47
Mjeti	Pasqyra	Direktiva 2007/38 / KE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 11 korrikut 2007 mbi rivendosjen e pasqyrave në automjete të rënda të regjistruara në Komunitet, OJ L 184, 14.7.2007, fq. 25-28
Mjeti	Shikueshmëria	Direktiva e Komisionit 2007/35 / EC e 18 Qershorit 2007 që ndryshon, për qëllime të adaptimit të saj në përparimin teknik, Direktivën e Këshillit 76/756 / KEE në lidhje me instalimin e pajisjeve të ndriçimit dhe sinjalizimit të dritës në automjetet motorike dhe rimorkiot e tyre (Teksti me rëndësi nga EEA), OJ L 157, 19.6.2007, fq. 14-16
Mjeti	Shikueshmëria	Direktiva 2009/67 / EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 13 korrikut 2009 mbi instalimin e pajisjeve të ndriçimit dhe sinjalizimit të dritës në automjete me dy ose tre rrota (Teksti me lidhje me EEA), OJ L 222, 25.8.2009 , fq. 1-91
Mjeti	Pajisjet e Kufizimit të Shpejtësisë	Direktiva 2002/85 / EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 5 nëntorit 2002 që ndryshon Direktivën e Këshillit 92/6 / KEE mbi instalimin dhe përdorimin e pajisjeve të kufizimit të shpejtësisë për kategori të caktuara të automjeteve në Komunitet, OJ L 327, 4.12 .2002, fq. 8-9
Përgjigja pas aksidentit	Telefonatë urgjence	Direktiva 2002/22 / EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 7 Marsit 2002 mbi shërbimin universal dhe të drejtat e përdoruesve në lidhje me rrjetet dhe

Fusha	Tema	Legjislacioni BE
		shërbimet e komunikimeve elektronike (Direktiva e Shërbimit Universal), OJ L 108, 24.4.2002, fq. 51-77

7. Proçedurat për ndjekjen dhe përditësim e legjislacionit në Shqipëri

Do të paraqitet proçesi aktual i legjislacionit, së bashku me proçedurat e mëposhtme për ndjekjen dhe përditësimin e legjislacionit të sigurisë rrugore:

- Analizë e rregullt e mangësive të legjislacionit;
- Identifikimi i çështjeve të sigurisë bazuar në analizën e rregullt të të dhënave.

8. Programi i trajnimit

Seanca e trajnimit për proçesin e legjislacionit u mbajt më 29 Mars 2021

ORA	TEMA
	Legjislacioni i sigurisë rrugore
09:30-10:00	<u>Moduli 1: Instrumentet ligjore në sigurinë rrugore</u> <i>Përshkrimi i qasjeve kryesore të sistemit ligjor të sigurisë rrugore</i> <ul style="list-style-type: none"> • Instrumentet ligjore për sigurinë rrugore • Rregulloret ndërkombëtare të sigurisë rrugore • Kuadri ligjor i BE-së për sigurinë rrugore
10:00-10:30	<u>Moduli 2: Kuadri ligjor Shqiptar për sigurinë rrugore</u> <i>Përshkrimi i sistemit aktual ligjor të sigurisë rrugore në Shqipëri</i> <ul style="list-style-type: none"> • Kuadri ligjor kombëtar i sigurisë rrugore • Harmonizimi i rregullores shqiptare me legjislacionin e BE-së • Rezultatet e analizës së mangësive
10:30-11:00	<u>Moduli 3: Proçedura për ndjekjen dhe përditësimin e legjislacionit të sigurisë rrugore</u> <i>Proçedurat për ndjekjen dhe përditësimin e legjislacionit të sigurisë rrugore</i> <ul style="list-style-type: none"> • Proçesi legjislativ në Shqipëri • Proçedura për ndjekjen dhe përditësimin e legjislacionit të sigurisë rrugore
11:00-11:30	<i>Pushim</i>
	Financimi dhe Alokimi i Burimeve
11:30-12:00	<u>Moduli 1: Synimet dhe planet e Sigurisë Rrugore</u> <ul style="list-style-type: none"> • Vlerësimi i problemeve të sigurisë • Vendosja e synimeve • Planet dhe implementimi i investimeve • Treguesit e performancës së sigurisë
12:00-12:30	<u>Moduli 2: Financimi i sigurisë rrugore</u> <i>Hyrje e shkurtër në lidhje me burimet e financimit për sigurinë rrugore</i>

	<ul style="list-style-type: none">• Burimet e financimit
12:30-13:00	<u>Moduli 3: Alokimi i burimeve të sigurisë rrugore</u> <i>Hyrje e shkurtër në lidhje me alokimin e burimeve për sigurinë rrugore</i> <ul style="list-style-type: none">• Analiza e kostos dhe përfitimit• Vlerësimi me shumë kritere
13:00-13:30	<i>Pyetje & Përgjigje</i>

ANEKSI 1 Trajnimi